

長野市監査委員告示第18号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施したので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成26年9月3日

長野市監査委員	鈴木栄一
同	轟光昌
同	小林義直
同	小林治晴

第1 監査の対象

平成26年1月1日から6月30日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

第2 監査の期間

平成26年4月3日から8月25日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は妥当か 関連工事相互間の調整は適切に行われているか 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
設 計	事業目的に適合した設計か 法令等に適合した設計となっているか（道路法、建築基準法他） 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか 仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか 工期の設定は適切に行われているか コスト縮減意識を反映した設計になっているか（施設の長寿命化やライフサイクルコストの考慮等） 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか 維持管理が容易な設計となっているか（使用材料や配置・平面計画等）
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか 歩掛及び単価は適正か 数量、金額は正確か、また、その算出根拠は明確か 諸経費は適切に算出されているか 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか
契 約	契約方法及び手続きは適正か 契約締結事務は適正に行われているか 工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か

施 工	<p>工事施工計画は適切か（施工計画書、工程表）</p> <p>設計図書どおり施工されているか</p> <p>法令等を遵守して施工しているか（道路交通法、労働安全衛生法他）</p> <p>一括下請はなされていないか（施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置）</p> <p>各種検査、材料試験等は適正に行われているか</p> <p>現場の安全管理及び災害対策は適切に行われているか</p> <p>工程管理及び品質管理は適切に行われているか</p> <p>環境に配慮した施工がなされているか</p>
検 査	<p>検査及び監督を担当する職員の任命は適正か</p> <p>出来型検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか</p> <p>検査調書等検査記録は整備されているか</p>
維持管理	<p>施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか</p> <p>施設の維持管理は適切に行われているか</p> <p>防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか</p>
工事写真	<p>写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか</p> <p>工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか</p>
提出書類	<p>契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払い時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則及び検査課提出書類の概要参照）</p>

第4 監査の方法

監査対象工事等 2,421件の中から、規模、内容等を検討し、抽出により150件（6.2%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した150件の内から、104件（69.3%）の現場実査を行った。

第5 監査の結果

工事に関する事務の執行等については、おおむね適正に執行されていたが、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

1 計画及び設計について

(1) 公衆トイレの計画及び設計に関し注意すべきもの

「高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律（平成18年6月）」では、不特定かつ多数の者が利用する建築物のトイレにはオストメイト対応設備（注1）の設置を義務付けている。また、「長野市障害者基本計画（平成23年4月）」では、公衆トイレの新設に当たっては、多目的トイレを設置し、オストメイトなどの機器を整備するとされているが、新設の公衆トイレ建設工事において、多目的トイレにオストメイト対応設備が設置されていない事例があった。

本事例のトイレについては、建設に当たって地域関係者と何度かの協議が行われ、最終的に車いす利用者が利用できるトイレを整備することとなった。

室内の広さとしてはオストメイト対応設備の設置も可能であったと考えるが、結果的にオストメイト対応設備が必要な障害者にとっては、配慮が足りない施設となっている。

また、平成25年度は、市街地において5か所の既存公衆トイレの改修工事を実施しているが、高齢者等に対する配慮としての手すりや子育て世代が必要としている乳幼児用いすの設置方針が統一されていない他、いずれのトイレもオストメイト対応がされていなかった。

市が建設するトイレは、公衆トイレの他、庁舎、公園、観光、旅客施設等に付属しているトイレもあり、新設又は改修される公衆トイレにおいて高齢者、障害者及び子育て世代に必要な設備が設置されなかったことは、市が掲げるユニバーサルデザインのまちづくりの進展を停滞させるといった事態になっている。

今回のような事例が発生しないよう、上位計画等に基づいた公衆トイレの整備基準を早期に作成され、それに従った施設整備に努められたい。

※（注1）オストメイト対応設備

臓器に機能障害を持った人が、手術によって、人工的に腹部へ人工肛門や人工膀胱の排泄口を造設した人を「オストメイト」といい、便や尿を溜めておくための袋に溜まった排泄物を捨てたり洗浄するための設備（トイレ）

【衛生センター】

(2) 歩道の設計に関し注意すべきもの

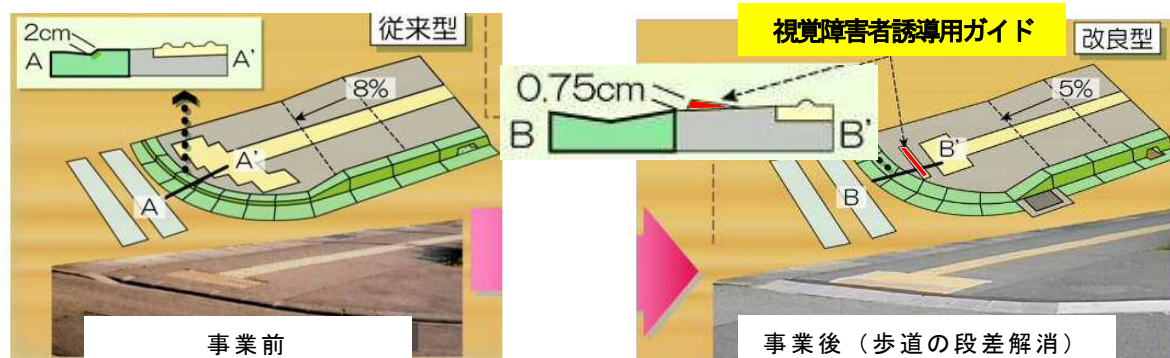
新設された市道工事（両側歩道、幅3.5m）の歩道巻込み部において、「長野市歩車道段差解消要領」における視覚障害者誘導用ガイドが設置されていない事例があった。

道路課では、平成14年にユニバーサルデザインのまちを目指すために長野市歩車道段差解消要領を策定した。同要領は、連続した歩行方向の歩道巻込み部と横断歩道部に適用するものとされ、通常は歩道と車道には2cmの段差を設けているが、その段差

をなくすに当たり、視覚障害者誘導用ガイド（0.75cm段差）を設置するものとした。

しかしながら、本市道においては、歩道と車道の段差をなくしていたが、視覚障害者誘導用ガイドを設置しておらず、当要領の規定とは異なる形式となっていた。

本事例は、当要領が施行されて10年以上経過する中、職員の認知度が下がったことにより発生したものと思われるが、研修等により、道路に関する各種の基準を周知され、高齢者や視覚障害者、車いす使用者など多様な歩行者にとって安全で円滑な移動が可能となるような道路設計に努められたい。



【道路課】

(3) 水道施設の場内整備の計画及び設計に関し注意すべきもの

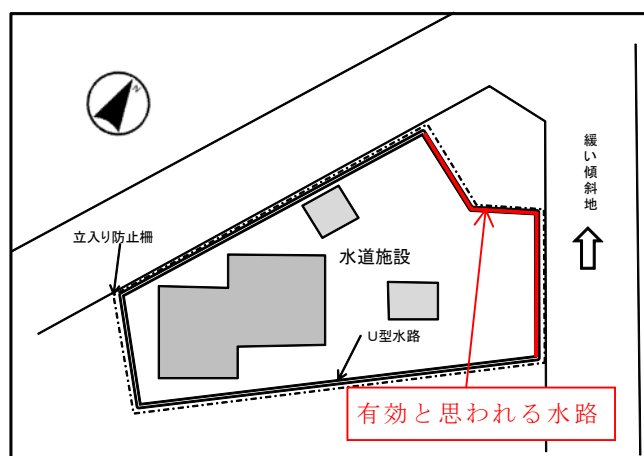
水道施設の場内整備工事において、施設整備が過大と思われる事例があった。

本施設は、水道水のための地下水をくみ上げる施設で、ポンプ井戸設備と電気設備が設置されている。水道法では水道施設を常に清潔にし、水の汚染防止を十分に行うとされていることから、担当課では敷地をアスファルト舗装し、全周囲に雨水排水のためのU型水路（延長67.8m、幅・深さ24cm）と立入防止柵を設置した。

現地の状況を見ると、敷地面積は約300㎡で、地形全体が北側へのゆるい傾斜地であることから、敷地の雨水排水は北側へ集めやすく、また、周囲に設置した防止柵の基礎壁を高くしたことで、周囲から雨水が流れ込んだり、あるいは敷地外へ流れ出すことはない状況であった。

このような状況から、現況地形を利用して舗装表面に雨水を流す方法や透水性舗装への見直しなどにより、水路延長を短くすることは可能であり、必要以上の整備が行われたことは、コスト縮減を意識した施設整備になっていなかったと考えざるを得ない。

施設整備の計画及び設計に当たっては、現地の状況を十分に調査、把握するなど、より効果的、効率的な設計に努められたい。



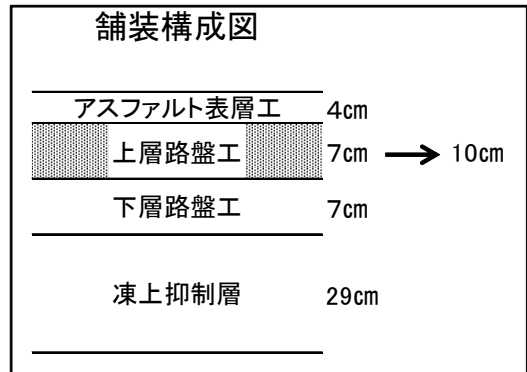
【浄水課】

2 積算について

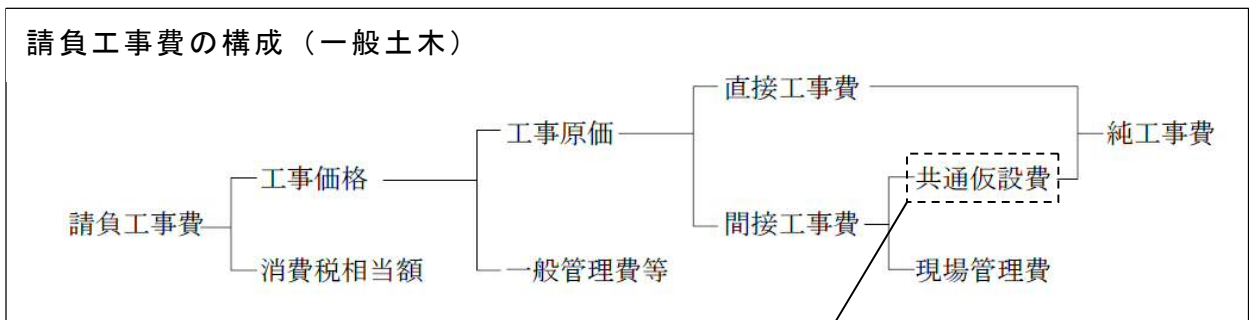
工事費の積算とその照査に関し注意すべきもの

工事費の積算と照査において、以下のような誤った事例があった。

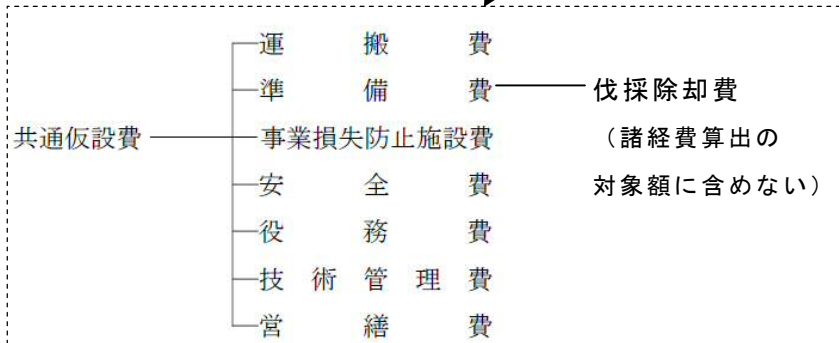
ア 舗装工事の設計に当たり、計算上必要な上層路盤工の厚さは7cmであり、設計図面にもそのように表示されていたが、積算において厚さ10cmで計上していたもの



イ 道路改良工事の設計に当たり、県設計基準によると、樹木の伐採除却費がある場合は、共通仮設費の準備費に計上し、その伐採除却費（県林務部公表）は、諸経費算出の対象額に含めないとされているが、誤って現場管理費と一般管理費等を加算していたもの



共通仮設費の構成



ウ 排水路改修工事のビニール管（口径100mm）の単価算出に当たり、物価資料（建設物価、積算資料）に掲載された価格は1本（4m）当たりの単価だったが、誤って1m当たり単価として積算していたもの

エ 交差点改良工事の道路案内標識撤去工（高さ6.5m）の積算に当たり、県の積算基準による工事費は10基当たりとして示されているが、誤って1基当たりとして積算していたもの

積算ミスによる工事価格の誤りは、入札の際の最低制限価格にも影響を及ぼすものである。最近の事後審査型一般競争入札においては、多数の入札参加希望がある工種もあり、最低制限価格の前後に入札者がいた場合は、工事価格の誤りにより落札者が変わる可能性もある。

担当課では、こうしたことも念頭に入れ、国・県等の積算基準や要領等に基づき、工事費の積算を適正に行うとともに、単純な積算誤りがないようチェック体制の強化に努められたい。

【大岡支所、信州新町支所、道路課】

平成26年度（前期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

部局	年月	12月以前	契約件数								監査件数						
			1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	合計	4月	5月	6月	7月	小計	合計	実査数
総務部	大	0	0	0	8	0	0	1	9	66	/	/	/	/	0	4	0
	中	2	0	4	0	0	0	1	7		2	/	/	/	2		1
	小	0	2	7	15	10	7	9	50		2	/	/	/	2		1
企画政策部	大	0	1	1	2	0	0	0	4	8	/	/	/	/	0	1	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	/	/	/	0		0
	小	0	1	1	1	0	1	0	4		/	/	1	/	1		0
地域振興部	大	3	9	5	10	0	1	1	29	352	/	1	1	2	4	26	1
	中	5	2	5	22	2	1	7	44		3	/	3	/	6		5
	小	0	35	30	61	54	55	44	279		7	/	9	/	16		14
財政部	大	0	1	1	0	0	0	0	2	7	/	/	/	/	0	1	0
	中	0	1	0	0	0	0	1	2		/	/	/	/	0		0
	小	0	1	0	0	1	1	0	3		/	/	1	/	1		0
生活部	大	3	0	0	5	0	0	0	8	14	/	/	/	3	3	3	3
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	/	/	/	0		0
	小	0	0	0	3	2	0	1	6		/	/	/	/	0		0
保健福祉部	大	0	0	0	2	0	0	0	2	31	/	/	/	/	0	5	0
	中	0	4	2	0	0	0	0	6		/	/	2	/	2		2
	小	0	6	6	7	0	1	3	23		1	/	2	/	3		2
こども未来部	大	0	0	0	0	0	0	6	6	20	/	/	3	/	3	3	3
	中	0	0	0	0	0	0	1	1		/	/	/	/	0		0
	小	0	0	0	0	2	9	2	13		/	/	/	/	0		0
環境部	大	0	0	0	7	0	2	2	11	31	/	/	/	1	1	4	0
	中	2	2	0	5	0	1	0	10		2	/	/	/	2		2
	小	0	1	0	3	2	1	3	10		/	/	1	/	1		0
商工観光部	大	0	3	0	4	0	0	3	10	40	/	/	/	/	0	4	0
	中	1	3	2	4	0	0	0	10		/	/	2	/	2		1
	小	0	0	4	8	4	1	3	20		/	/	2	/	2		2

平成26年度（前期）部局別契約及び監査件数

（単位 件）

年月 部局	12月以前	契約件数								監査件数							
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	合計	4月	5月	6月	7月	小計	合計	実査数	
農 林 部	大	0	0	0	3	0	0	0	3	212	/	/	/	/	0	10	0
	中	2	7	2	5	0	0	3	19		3	/	/	/	3		3
	小	3	30	39	35	51	19	13	190		7	/	/	/	7		4
建設部	大	3	12	5	43	0	1	7	71	625	/	3	2	/	5	35	4
	中	4	24	20	26	0	0	35	109		4	/	4	/	8		8
	小	1	70	102	70	69	72	61	445		12	/	10	/	22		11
都市整備部	大	1	2	0	24	0	1	4	32	140	/	/	/	1	1	12	1
	中	2	2	1	3	0	2	1	11		2	/	3	/	5		5
	小	0	17	18	26	11	8	17	97		2	/	4	/	6		5
駅周辺整備局	大	0	1	1	4	0	1	0	7	15	/	/	/	/	0	2	0
	中	0	0	0	1	0	0	2	3		/	/	1	/	1		1
	小	0	0	1	3	0	0	1	5		/	/	1	/	1		0
教育委員会	大	7	1	1	19	2	4	36	70	442	/	4	3	/	7	19	7
	中	3	9	8	19	1	5	13	58		2	/	2	/	4		2
	小	0	56	62	78	21	33	64	314		2	/	6	/	8		4
上下水道局	大	3	14	9	46	0	4	10	86	391	/	2	1	2	5	19	3
	中	2	18	17	15	3	9	15	79		2	/	3	/	5		4
	小	0	39	57	24	40	39	27	226		7	/	2	/	9		4
消防局	大	1	1	1	2	0	0	0	5	27	/	/	/	1	1	2	0
	中	0	0	0	1	0	1	0	2		/	/	/	/	0		0
	小	0	2	3	5	3	2	5	20		/	/	1	/	1		1
計	大規模工事	21	45	24	179	2	14	70	355	2,421	/	10	10	10	30	150	22
	中規模工事	23	72	61	101	6	19	79	361		20	/	20	/	40		34
	小規模工事	4	260	330	339	270	249	253	1,705		40	/	40	/	80		48
合計		48	377	415	619	278	282	402	2,421		60	10	70	10	150		104
平成26年（前期ほか）対象契約金額										41,707,482,406円	平成26年度（前期）監査金額					3,530,674,200円	

平成26年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
総務部	50万円を超え、 500万円未満	旧大豆島支所・公民館解体工事	大字大豆島	
		豊野西小学校 防災備蓄倉庫設置工事	豊野町石	
	50万円以下	県営ため池等整備事業（日原地区）に伴う光ケーブル架空本設戻し工事	信州新町日原西	外1件
企画 政策部	50万円以下	電光表示機撤去工事	吉田二丁目外	
地域振興部	500万円以上	火之御子社排水路改修工事	戸隠	
		中川沢改修工事	鬼無里日影	
		大岡芦ノ尻御曹子橋線道路改良工事	大岡丙	
		上条花倉線道路改良工事	信州新町水内	
	50万円を超え、 500万円未満	市単災 豊野川谷善光寺街道線災害復旧工事	豊野町豊野	
		戸隠中社東線道路改良工事	戸隠	
		鬼無里北147号線道路改築工事	鬼無里	
		市単 農道大岡56号線舗装工事	大岡乙	
		鹿島地区排水路整備工事	信州新町新町	
		中条389号線改良工事	中条日高	
	50万円以下	豊野郷道線側溝整備工事	豊野町大倉	外10件
		戸隠北110号線舗装修繕工事	戸隠	
		鬼無里北496号線側溝整備工事	鬼無里	
		大岡70号線 法面応急復旧工事	大岡甲	
		八幡沢水路改修工事	信州新町新町	
中条163号線横断側溝修繕工事		中条住良木		
財政部	50万円以下	旧長野自動車学校敷地フェンス撤去工事	篠ノ井布施五明	
生活部	500万円以上	長野市大峰新斎場火葬炉設備工事	大字長野箱清水	外2件
保健福祉部	50万円を超え、 500万円未満	上石川人権同和教育集会所トイレ水洗化工事	篠ノ井石川	
		中社駐車場公衆トイレ改修工事	戸隠	
	50万円以下	豊野みなみ保育園駐車場整備外工事	豊野町豊野	外2件

平成26年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要	
未 こ 来 ど も	500万円以上	共和保育園耐震補強外建築工事	篠ノ井小松原	外2件	
環 境 部	500万円以上	藤棚のオアシス公衆トイレ改修 機械設備工事	大字鶴賀上千歳町		
	50万円を超え、 500万円未満	旧信濃川田駅 トイレ建設 建築工事	若穂川田	外1件	
	50万円以下	清掃センター焼却施設監視モニター取替工事	松岡二丁目		
観 光 部 商 工	50万円を超え、 500万円未満	大岡地区街路灯撤去工事	大岡乙	外1件	
	50万円以下	飯綱高原キャンプ場 土留設置工事	大字上ヶ屋	外1件	
農 林 部	50万円を超え、 500万円未満	市単 農道古里47号線道路改良工事	大字金箱	外1件	
		市単 災林道三登山山麓線災害復旧工事	上野一丁目		
	50万円以下	市単 菅間地区用水路改修工事	松代町東条	外5件	
		林道矢崎線側溝整備工事	松代町豊栄		
建 設 部	500万円以上	共和今井線道路改良工事	篠ノ井岡田	外3件	
		北八幡雨水調整池内水路ゲート設置工事	平林一丁目		
	50万円を超え、 500万円未満	長野駅東口地下駐車場ユニバーサルデザイン区画修繕工事	大字栗田	外4件	
		温泉団地東条小線交差点改良工事	松代町東条		
		長沼地区桜づつみ植栽工事	大字赤沼		
		農道若槻103号線道路後退線整備工事	大字徳間		
	50万円以下	長沼133号線側溝整備工事	大字津野	外18件	
		篠ノ井中町地区水路改修工事	篠ノ井岡田		
		篠ノ井北205号線舗装修繕工事	篠ノ井岡田		
		川中島185号線道路後退線整備工事	川中島町原		
	都 市 整 備 部	500万円以上	長野北99号線外1路線電線共同溝整備工事	大字長野元善町	
		50万円を超え、 500万円未満	茶臼山自然植物園ヤマザクラ外植栽工事	篠ノ井岡田	外3件
水沢上庭土地区画整理事業 市道 川中島314号線歩道舗装工事			篠ノ井東福寺		
50万円以下		中央通り道路植栽工事	大字長野東後町	外4件	
	茶臼山動物園北口駐車場敷砂利工事	篠ノ井岡田			

平成26年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
整 駅 備 周 局 辺	50万円を超え、 500万円未満	長野駅東口区画整理事業 長野駅東口線歩道築造外工事	大字栗田	
	50万円以下	七瀬従前居住者用住宅ガス漏れ警報設備交換工事	大字鶴賀	
教 育 委 員 会	500万円以上	通明小学校 北校舎外改築建築主体工事	篠ノ井御幣川	外 4 件
		古里総合市民センター 駐車場拡張工事	大字金箱	
		アクアウイング大型映像装置改修工事	吉田五丁目	
	50万円を超え、 500万円未満	松代城跡東不明門前橋改修工事	松代町松代	外 2 件
		七二会運動場防球フェンス改修工事	七二会己	
	50万円以下	松代小学校 グラウンド整備工事	松代町松代	外 5 件
		豊野学校給食センター還水タンク補修工事	豊野町豊野	
友遊 床研磨塗装工事		戸隠豊岡		
上 下 水 道 局	500万円以上	簡水 戸隠浄水場ガレージ設置工事	戸隠	外 1 件
		戸隠水源取水塔浮棧橋設置工事	戸隠	
		犀川浄水場天日乾燥床築造工事	差出南三丁目	
		北堀雨水調整池建設工事	大字北堀	
	50万円を超え、 500万円未満	簡水信州新町穂刈水源消波ブロック撤去外工事	信州新町里穂刈	外 2 件
		塚本水源場内整備工事	若穂保科	
		稲里町中央下水道工事	稲里町中央三丁目	
	50万円以下	簡水 信州新町新町地区(国道19号)配水管布設工事	信州新町新町	外 6 件
		表函整備第32号工事	大字小島	
		上松地区立入防止柵設置工事	上松二丁目	
消 防 局	500万円以上	長野市立徳間小学校耐震性貯水槽設置工事	大字徳間	
	50万円以下	安茂里No.495防火水槽解体工事	大字安茂里	
全 体	大規模工事	500万円以上	3,419,832,300円	
	中規模工事	50万円を超え、500万円未満	78,704,850円	
	小規模工事	50万円以下	32,137,050円	
	合 計		3,530,674,200円	